Российская Федерация

Иркутская область

Заларинский район

казённое учреждение

Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 10.07.2019 г. № 48 с. Хор-Тагна

**Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования на 2019-2022 годы»**

В целях развития малого и среднего предпринимательства и формирования благоприятной экономической среды для ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ  «Об  общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», администрация Хор-Тагнинского муниципального образования,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования на 2019-2022 годы» (Приложение № 1).

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в информационном листе «Хор-Тагнинский вестник» и размещению на официальном сайте муниципального образования «Заларинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Хор-Тагнинского

муниципального образования С.С.Ненахов

Приложение № 1  
к постановлению администрации  
Хор -Тагнинского муниципального образования  
от 10.07.2019 г .№ 48

**Муниципальная программа**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории**

**Хор-Тагнинского муниципального образования на 2019-2022 годы»**

**1. Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования на 2019-2022 годы» (далее – Программа). |
| Основание для разработки программы | 1.  Федеральный закон от 06.10.2003 №  131-ФЗ «Об  общих принципах организации местного  самоуправления в Российской Федерации»;  2. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;  3. Устав Хор-Тагнинского муниципального образования |
| Заказчик Программы | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования Заларинского района Иркутской области |
| Разработчик Программы | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования Заларинского района Иркутской области |
| Цель Программы | Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории Хор-Тагнинского муниципального образования, способствующих:  - устойчивому росту уровня социально- экономического развития сельского поселения и благосостояния граждан;  - формированию экономически активного среднего класса;  - развитию свободных конкурентных рынков;  - развитию инновационно - технологической сферы малого и среднего предпринимательства (МСП);  - обеспечению занятости населения |
| Задачи Программы | - Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.  -Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.  - Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.  - Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса.  - Создание условий для увеличения занятости населения.  - Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.  - Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа. |
| Срок реализации Программы | 2019-2022годы |
| Ожидаемые конечные результаты Программы | - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования;  - увеличение объемов производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг);  - увеличение объемов инвестиций, направляемых субъектами малого и среднего предпринимательства в основной капитал;  - увеличение средней заработной платы в субъектах малого и среднего предпринимательства в целом и по отдельным ключевым отраслям;  - высокая информационная активность и осведомленность за счет методического обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства;  - увеличение налоговых поступлений в бюджет Хор-Тагнинского муниципального образования от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;  - снижение уровня безработицы;  - увеличение числа работающих на предприятиях и в организациях  на территории Хор-Тагнинского муниципального образования;  - устранение административных барьеров в развитии субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования;  - получение социально-этического эффекта – укрепление доверия к власти, развитие деловых взаимоотношений между субъектами малого и среднего предпринимательства и органами местного самоуправления Хор-Тагнинского муниципального образования;  - укрепление позиций в бизнесе субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Мониторинг реализации Программы, осуществляемый с помощью проведения ежегодного анализа результатов реализации программных мероприятий администрацией Хор-Тагнинского муниципального образования. |

**2. Общие положения**

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования на 2019 - 2022  годы» разработана администрацией Хор-Тагнинского муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Малое и среднее предпринимательство - неотъемлемый элемент современной системы хозяйствования, основа формирования среднего класса - гаранта политической стабильности социально ориентированной рыночной экономики. Успешное развитие малого и среднего предпринимательства возможно лишь при наличии благоприятных социальных, экономических, правовых и других условий, на обеспечение которых ориентирована данная Программа.

Объектом Программы являются субъекты малого и среднего предпринимательства – юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Предмет регулирования - оказание муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Сфера действия Программы – муниципальная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства администрацией Хор-Тагнинского муниципального образования.

Субъекты малого и среднего предпринимательства - потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Хор-Тагнинского муниципального образования.

Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства администрацией Хор-Тагнинского муниципального образования - деятельность органов местного самоуправления поселения, направленная на реализацию комплекса мер финансового, имущественного, организационного характера по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории Хор-Тагнинского муниципального образования.

**3. Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программным методом**

Значение малого и среднего предпринимательства для развития современной экономики России трудно переоценить, поскольку именно оно призвано поддерживать здоровую конкурентную среду и препятствовать монополизации рынка. Отличительной особенностью малого бизнеса является его доступность как сферы деятельности для широкого круга людей, которая обусловлена тем, что его функционирование не предполагает крупных финансовых вложений, не требует больших материальных и трудовых ресурсов. В связи с этим одним из приоритетных направлений экономической политики должно стать создание эффективной системы комплексной поддержки малого предпринимательства.

Внимание органов государственной власти к бизнесу обусловлено современными темпами развития экономики России, необходимостью наращивания экономического потенциала, перехода на инновационный путь развития экономики.

При этом основными наиболее отрицательно влияющими на развитие предпринимательства проблемами, которые приходится преодолевать представителям малого и среднего бизнеса, являются:

- недостаток у субъектов малого и среднего предпринимательства начального капитала и оборотных средств;

- отсутствие действующих механизмов микрофинансирования малых предприятий;

- ограниченные возможности аренды земельных участков и производственных площадей для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- неразвитость системы информационного обеспечения малого и среднего предпринимательства;

- отсутствие надежной социальной защищенности и безопасности предпринимателей;

- нехватка квалифицированных кадров.

На пути развития малого и среднего предпринимательства продолжают существовать неоправданные административные барьеры, особенно при регистрации предприятий, лицензировании видов деятельности, сертификации продукции, выделении производственных и торговых помещений, земли, осуществлении контролирующими организациями контрольно-ревизионных функций.

У малого и среднего предпринимательства слаба производственно-техническая и ресурсная база. Сдерживают развитие предпринимательской деятельности высокие цены на энергоресурсы и коммунальные услуги, отсутствие доступной деловой информации о состоянии рынка, ресурсах, государственных и муниципальных заказах, нормативных правовых актах.

У предпринимателей недостает навыков ведения бизнеса, опыта управления, юридических, экономических знаний для более эффективного саморазвития бизнеса. Низкий уровень самоорганизации малого бизнеса, слабая общественная активность большинства предпринимателей, их разобщенность - существенные проблемы, негативно сказывающиеся на развитии малого и среднего предпринимательства. Неустойчивое финансовое положение ряда малых предприятий связано с неспособностью некоторых из них адаптироваться к рыночным изменениям, наладить эффективные связи с потребителями продукции и услуг.

Существующие трудности не разрушают малое и среднее предпринимательство, но предприниматели при преодолении их несут значительные организационные, моральные и финансовые издержки.

Согласно действующему законодательству к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1) формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;

3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;

4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

5) образование координационных или совещательных и консультативных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

Предлагаемая Программа разработана также с целью реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

Для развития отдельных отраслей экономики у субъектов малого и среднего предпринимательства имеется большой потенциал.

Однако, несмотря на положительные тенденции малого предпринимательства в сельском поселении, оно продолжает сталкиваться с проблемами, среди которых наиболее актуальными на сегодняшний момент являются отсутствие стартового капитала и знаний для успешного начала предпринимательской деятельности, а также средств на её развитие.

Сдерживающим фактором развития малого предпринимательства является также несовершенство системы обеспечения кредитами, сложность при оформлении земельных и имущественных отношений.

С целью формирования условий для развития малого предпринимательства необходимо объединение усилий и согласованные действия между органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципального образования, организациями поддержки малого предпринимательства, общественными объединениями и некоммерческими организациями предпринимателей, субъектами малого предпринимательства. Результатом взаимодействия должно стать развитие нормативно-правовой базы поддержки малого предпринимательства, финансовых механизмов и механизмов имущественной поддержки малого предпринимательства.

Практика показывает, что существующие в экономике проблемы, в том числе в малом и среднем предпринимательстве, наиболее эффективно решаются программными методами, поскольку комплексный подход позволяет обеспечить наиболее рациональную концентрацию финансовых, материальных, трудовых и прочих ресурсов в приоритетных направлениях.

Реализация мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования предусматривает, что главной задачей его развития является оказание методической и информационной помощи для получения государственной поддержки малыми и средними предпринимателями поселения.

Программно - целевой подход направлен на решение ключевых проблем развития малого и среднего предпринимательства путем реализации следующих мероприятий:

- оказание методической помощи в подготовке документации для получения средств государственной поддержки;

- организация работ по максимальному привлечению субъектов к поставке товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд;

- содействие развитию молодёжного предпринимательства;

-формирование положительного имиджа малого и среднего предпринимательства.

Реализация указанных мероприятий позволит повысить уровень развития малого и среднего предпринимательства, который будет соответствовать требованиям перехода к современному развитию предпринимательства в Хор-Тагнинском муниципальном образовании.

Поскольку обеспечение эффективной реализации стратегических направлений решающим образом определяет результат развития малого и среднего предпринимательства, органам местного самоуправления Хор-Тагнинского муниципального образования необходимо сосредоточить свои усилия на решении следующих задач:

- полное и оперативное информирование не только субъектов малого и среднего предпринимательства, но также всех заинтересованных сторон о перспективных планах и программах, практических мерах и шагах, предпринимаемых Правительством Иркутской области в данной сфере;

- обеспечение открытости органов местного самоуправления Хор-Тагнинского муниципального образования для активного обсуждения готовящихся проектов нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, и возможных последствиях их применения с представителями малого и среднего предпринимательства, общественных организаций, средств массовой информации и т.д.;

- обеспечение активного и эффективного сотрудничества органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти Иркутской области представителей малого и среднего предпринимательства в интересах развития Хор-Тагнинского муниципального образования и Иркутской области в целом.

Развитие малого предпринимательства – это вложение в будущее благополучия сельского поселения. Именно малый бизнес должен создавать стратегическую стабильность поселения, обеспечивая налоговые поступления.

Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования видит своей задачей формирование муниципальной политики сельского поселения в области поддержки малого и среднего бизнеса.

Принятие Программы позволит решать задачи в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования на более качественном уровне.

**4. Основные цели и задачи**

Основной целью Программы является создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории Хор-Тагнинского муниципального образования.

Для достижения, поставленной цели Программы должны решаться следующие задачи:

- информационное и консультационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства;

- методическое обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства;

- трудоустройство безработных жителей Хор-Тагнинского муниципального образования на предприятиях и в организациях субъектов малого и среднего предпринимательства;

- формирование положительного имиджа субъектов малого и среднего предпринимательства Хор-Тагнинского муниципального образования;

- укрепление позиций в бизнесе субъектов малого и среднего предпринимательства;

- формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

**5. Срок реализации Программы**

Реализация Программы рассчитана на 2019-2022 годы.

**6. Система программных мероприятий**

Программой предусмотрены мероприятия, направленные на муниципальную поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Хор-Тагнинского муниципального образования, по следующим основным направлениям:

- информационная и консультационная поддержка;

- устранение административных барьеров;

-формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Перечень мероприятий, предусмотренных к реализации в рамках Программы, планируемые показатели результатов их выполнения, исполнители, сроки исполнения, источники финансирования представлены в приложении.

**7. Ресурсное обеспечение Программы**

Перечень мероприятий, предусмотренных Программой, может корректироваться постановлением администрации Хор-Тагнинского муниципального образования.

**8. Механизм реализации Программы**

Реализация мероприятий, определенных настоящей Программой, осуществляется разработчиком Программы – администрация Хор-Тагнинского муниципального образования.

В ходе реализации Программы основной разработчик организует оперативное взаимодействие отдельных исполнителей.

Заказчик Программы  уточняет мероприятия и при необходимости внесения изменений в Программу организует работу в установленном порядке.

**9. Контроль реализации Программы**

Заказчик Программы контролирует исполнение мероприятий Программы. Исполнители Программы представляют информацию о ходе реализации Программы в администрацию Хор-Тагнинского муниципального образования.

**10. Ожидаемые результаты выполнения Программы**

Реализация программных мероприятий, связанных с оказанием муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде информационного, консультационного, методического обеспечения позволит увеличить количество хозяйствующих субъектов; увеличить число работающих на предприятиях Хор-Тагнинского муниципального образования, будет способствовать снижению уровня безработицы, позволит увеличить налоговые поступления в бюджет Хор-Тагнинского муниципального образования, повысить занятость, самозанятость, доходы и уровень жизни населения Хор-Тагнинского муниципального образования. Позволит также сформировать положительный имидж малого и среднего предпринимательства Хор-Тагнинского муниципального образования и развить деловые взаимоотношения между субъектами малого и среднего предпринимательства и органами местного самоуправления Хор-Тагнинского муниципального образования.

Приложение

к муниципальной программе

«Развитие малого и среднего

предпринимательства на территории

Хор-Тагнинского муниципального образования на 2019-2022 годы»

**Мероприятия по реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории**

**Хор-Тагнинского муниципального образования»**

**в 2019-2022 годах»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Исполнитель | Объём финансирования, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информационное и консультационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства Хор-Тагнинского муниципального образования | | |
| 1.1. | Информационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства Хор-Тагнинского муниципального образования путем размещения информации о развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Хор-Тагнинского муниципального образования | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования | Финансирования не требует |
| 1.2. | Консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства Хор-Тагнинского муниципального образования по вопросу получения государственной поддержки малого бизнеса в Иркутской области и её видах | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования | Финансирования не требует |
| 1.3. | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства Хор-Тагнинского муниципального образования в формировании и реализации инвестиционных проектов | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования | Финансирования не требует |
| 1.4. | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства Хор-Тагнинского муниципального образования в электронной отправке налоговой и пенсионной отчётности | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования | Финансирования не требует |
| 1.5. | Создание и ведение Реестра муниципального имущества для сдачи в аренду малому и среднему предпринимательству | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования | Финансирования не требует |
| 2. | Методическое обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства | | |
| 2.1. | Содействие в проведение семинаров и иных мероприятий, связанных с развитием и поддержкой малого бизнеса. | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования совместно с муниципальным образованием Заларинский район | Финансирования не требует |
| 2.2. | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства сельского поселения в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров рабочих специальностей | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования совместно с администрацией Заларинского муниципального района, ОКГУ «Заларинский центр занятости населения» | Финансирования не требует |
| 3. | Формирование положительного имиджа субъектов малого и среднего предпринимательства | | |
| 3.1. | Содействие участию субъектов малого и среднего предпринимательства Хор-Тагнинского муниципального образования в районных, областных и других выставках и ярмарках | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования совместно с администрацией Заларинского муниципального района | Финансирования не требует |
| 3.2. | Взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам пропагандированния достижений субъектов малого и среднего предпринимательства поселения | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования совместно с печатным изданием | Финансирования не требует |
| 4. | Обеспечение благоприятных условий развития субъектов малого и среднего предпринимательства | | |
| 4.1 | Проведение мониторинга деятельности субъектов малого предпринимательства | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования совместно с администрацией Заларинского муниципального района | Финансирования не требует |
| 4.2 | Размещение на официальном сайте Хор-Тагнинского муниципального образования информации о деятельности  малого и среднего бизнеса Хор-Тагнинского муниципального образования | Администрация Хор-Тагнинского муниципального образования совместно с администрацией Заларинского муниципального района | Финансирования не требует |